

# IZVJEŠĆE O PROVOĐENJU PLANA INTEGRITETA – OPĆINA TOMISLAVGRAD



Tomislavgrad , prosinac 2024. godine

## 1. UVOD

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije je izradila i usvojila Pravila za izradu i provođenje planova integriteta u institucijama u Bosni i Hercegovini (travanj 2018. godine), (u daljnjem tekstu: Pravila). Sukladno s navedenim Pravilima obveza Općine Tomislavgrad je bila da izradi i usvoji Plan integriteta, te smo u sklopu MEG projekta poduzeli potrebne radnje za realizaciju istoga. S tim u vezi, dana 30.09.2022.. godine načelnik je donio Rješenje o izradi Plana integriteta (br. 02-04-1950/22 od dana 30.09.2022. godine). Kako bi se na što bolji način prikupile informacije koji su radnoj grupi potrebni za izradu Plana integriteta, neophodna je bila podrška, pomoć te aktivno sudjelovanje svih zaposlenih u našoj instituciji. Posebno je naglašena obveza da su svi zaposlenici u općinskoj upravi dužni da pruže svu pomoć i informacije potrebne za proces izrade i provođenje Plana integriteta, te da surađuju sa radnom grupom.

## 2. PROCES IZRADE PLANA INTEGRITETA

Radna grupa za Pripremu plana integriteta Općine Tomislavgrad je, koristeći svoja stručna znanja, prethodno iskustvo i poznavanje funkcioniranja općinske uprave, cjelovitim pristupom i sistematskim radom, prvo se upoznala i procijenila opće stanje u općinskoj upravi i mogućnostima za nastanak i razvoj korupcije i koruptivnih ponašanja na temelju „Plana aktivnosti borbe protiv korupcije na lokalnoj razini“ drugih oblika nezakonitog ili neetičkog postupanja i drugih nepravilnosti u radu općinske uprave uzimajući u obzir sve službe općinske uprave. U toku rada same Radne grupe održani su radni sastanci o čemu su izrađeni zapisnici kojima su definirane aktivnosti, mjere i koraci u izradi Plana integriteta. Radna grupa je zaključila da, kao interni antikorupcijski mehanizam, Plan integriteta predstavlja šansu za nadogradnju prethodnih aktivnosti i postignuća jer jača ne samo integritet uprave i njezinih zaposlenih, nego i okruženja odnosno građana, privrede i ostalih. U toku izrade Plana integriteta izvršene su obimne pripremne aktivnosti, prikupljena određena dokumentacija, kao i veliki broj podataka potrebnih za izradu Plana integriteta, te je sačinjen popis propisa najznačajnijih za rad općinskog organa uprave. Tijekom nastavka aktivnosti na izradi Plana integriteta, Radna grupa je kompletirala potrebnu dokumentaciju koja je uključivala zakone, pravilnike, poslovnike, odluke, izvještaje, planove, osnovne financijske i kadrovske podatke u općini i druge izvore relevantne za izradu Plana integriteta.

## 3. IZVJEŠĆE O STANJU INTEGRITETA U OPĆINI TOMISLAVGRAD

Integritet (lat. „Integritas“) predstavlja cjelinu, usuglašenost, jedinstvo, nedjeljivost, postojanost i iskrenost, odnosno način rada institucije, kao i način ponašanja zaposlenih u instituciji u kojima se pošteno, usklađeno, svjesno, nepristrano, transparentno i kvalitetno obavlja svoj posao. Plan integriteta Općine Tomislavgrad predstavlja interni dokument kojim je obuhvaćen skup mjera kojima se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti na nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja i korupcije unutar općinske uprave. Plan integriteta Općine Tomislavgrad donesen je na period od četiri godine ili do nastanka promjene koje bitno utječu na formalno-pravni status Općine Tomislavgrad u cilju održavanja i poboljšanja integriteta, transparentnosti i profesionalne etike, kojima se

utvrđuju, smanjuju, uklanjaju i sprječavaju mogućnosti nastanka i razvoja nepravilnosti u radu, etički i profesionalno neprihvatljivih postupaka i koruptivnih ponašanja i korupcije.

Specifični ciljevi u okviru kojih se utvrđuju mjere i aktivnosti su:

1. Unaprijediti stupanj odgovornosti i profesionalnosti rada općinske uprave
2. Poboljšati postupak planiranja, donošenja i provođenja akata i programa na transparentan način
3. Unaprijediti sustave unutarne u vanjske kontrole rada općinske uprave
4. Jačanje integriteta općinske uprave; uviđanje i primjene etičkih standarda
5. Stvaranje poticajnog okruženja za sudjelovanje civilnog i privatnog sektora u aktivnostima općinske uprave
6. Monitoring i evaluacija lokalnog akcijskog plana

Tijekom 2022. godine pristupilo se izradi Antikorupcijskog programa prema slijedećoj metodologiji:

-Izvršena je identifikacija rizika koji pogoduju ili mogu da pogoduju koruptivnom ponašanju u instituciji;

-Formulirane su konkretne mjere pomoću kojih bi se faktori rizika eliminirali ili što je moguće više ublažili.

-Kreiran je upitnik za samoprocjenu zaposlenika

-načelnik je uputio poziv zaposlenicima da sudjeluju u anonimnoj anketi

- Izvršena je anonimna anketa zaposlenih

Anketa je sadržavala pitanja iz slijedećih oblasti: Plan kadrova i unutrašnja organizacija i sistematizacija; Radne obaveze, ocjenjivanje i napredovanje na poslu; Edukacija; Sukob interesa; Pokloni; Zaštita zaposlenih kao prijavljivača nepravilnosti; Fizičko tehnička sigurnost i sigurnost informacija; Interna kontrola; Upravljanje dokumentacijom; Korištenje materijalno tehničkih sredstava.

U okviru Projekta općinskog okolišnog i ekonomskog upravljanja – MEG, koji je financirala Vlada Švicarske, Vlada Republike Češke i Vlada Švedske, a implementirao UNDP, u oblasti Očuvanje integriteta i prevencija korupcije, tokom 2022. godine je provedena edukacija zaposlenika, te formirana Radna grupa za izradu/ažuriranje Akcijskog plana za očuvanje integriteta u Općine Tomislavgrad.

Radna grupa je izvršila novu procjenu rizika te je na osnovu izvršene procjene ustanovila stupanj rizika za identificirane aktivnosti.

Pored toga, u okviru MEG Projekta načelnik je u 2022. godini donio Odluke o ispitivanju zadovoljstva građana radom lokalne uprave, na osnovu kojih su realizirane ankete među građanima. Rezultati procjene zadovoljstva javnim uslugama bili su objavljeni na službenoj web stranici Općine.

#### 4. MJERE I AKTIVNOSTI ZA UNAPRJEĐENJE INTEGRITETA U OPĆINI TOMISLAVGRAD

U Planu integriteta Općine Tomislavgrad doneseno je 28 preporuka i to:

1. Izraditi plan integriteta
2. Plan integriteta predstavljen zaposlenim i objavljen na službenoj stranici
3. Osigurati unošenja ciljeva i zadataka iz Plana integriteta u planove rada OJ i izvještaje o radu
4. Osigurati da informacija o realizaciji politika JLS-a za 2024 godinu sadrži pregled implementacije Plana integriteta sa preporukama
5. Objaviti etički kodeks na službenoj stranici JLS
6. Organizirati obuku iz oblasti primjene Etičkog kodeksa za npr. min. 25% zaposlenika godišnje
7. Uvesti obavezu potpisivanja izjave o upoznatosti sa Kodeksom i prihvaćanja obaveze poštovanja odredbi
8. Uspostaviti proceduru za registraciju darova i registar darova
9. Organizirati obuku iz oblasti primjene Etičkog kodeksa, integriteta i prevencije korupcije za zaposlenike Općine Tomislavgrad (uz eksternu pomoć)
10. Promovirati etičku liniju.
11. Promovirati komunikacijski kanal za prijavu nepravilnosti
12. Razmatrati status provedbe preporuka prema Planu aktivnosti iz obavljenih internih revizija u tekućoj godini i iz ranijih godina
13. Organizirati obuku iz oblasti uredskog poslovanja
14. U godišnji program organiziranog stručnog usavršavanja zaposlenika općinskih službi uvrstiti obuke o integritetu i prevenciji korupcije
15. Osigurati izvještaj o broju podnesenih zahtjeva za pristup informacijama u skladu sa zakonom (ZoSPI)
16. Ažurirati pravilnik o komuniciranju uprave Općine Tomislavgrad i uskladiti ga sa standardima pro-aktivne transparentnosti u javnoj upravi
17. Osigurati objave izvještaja sa javnih rasprava
18. Unificirati postupke dodjele sredstava za NVO na temelju projektnog pristupa, a u skladu s važećom strategijom
19. Predložiti mjere za unaprjeđenje u cilju povećanja transparentnosti i pristupačnosti
20. Uspostaviti bazu podataka nekretnina u vlasništvu općine Tomislavgrad i izraditi interni registar nekretnina u vlasništvu Općine Tomislavgrad
21. Uspostaviti registar imenovanih članova komisija i radnih tijela
22. Osigurati izradu trogodišnjeg plana kapitalnih investicija
23. U program rada Općinskog vijeća uvrstiti izradu detaljne planske dokumentacije i osigurati objavu iste na web stranici Općine Tomislavgrad
24. Osigurati sudjelovanje javnosti u donošenju planske dokumentacije (nacrt planskog dokumenta se stavlja na javnu raspravu pod uvjetima i u trajanju utvrđenom u odluci o izradi planskog dokumenta)

25. Na osnovu Godišnjeg izvješća o radu napraviti ček liste kojima se vrši kontrola u vođenju upravnog postupka, pribavljanja svih dokumenata za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije
26. Izraditi upute za rad voditeljima postupka, kojima se poboljšava učinkovitost i jednoobraznost u upravnom postupku kod izrade urbanističko-tehničke dokumentacije
27. Službi za gospodarstvo i inspekciju Općine Tomislavgrad, dostaviti kopije svih važećih planskih dokumenata u odgovarajućoj formi i u boji, kao i službene obrasce zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije
28. Izraditi novi/revidirani vodič kroz postupak izdavanja građevinske dozvole.

## 5. AKTIVNOSTI IZRADE PLANA INTEGRITETA

Nakon odabira osoba koje čine Radnu grupu za izradu Plana integriteta Općine Tomislavgrad, isti je izrađen i predstavljen zaposlenicima Općinske uprave te postavljen na službenu stranicu Općine Tomislavgrad. Vođeni mjerama koje su propisane u Planu, svaka služba je dobila zaduženja za provedbe određenih mjera. Urađena je analiza procesa i procedura gdje postoji visoki rizik za sukob interesa, te je promoviran komunikacijski kanal za prijavu nepravilnosti, obrasci za prijavu se nalaze se u šalter Sali, te je sa upotrebom započeo i program e-Citizen gdje je također moguće prijaviti nepravilnosti. Planski dokumenti se usvajaju na vijeću i isti se objavljuju na službenoj stranici Općine Tomislavgrad, također i javnost sudjeluje u donošenju planskih dokumenata, što je osigurano javnim raspravama sa temom o planskim dokumentima Općine Tomislavgrad na kojima se vode zapisnici iz kojih se jasno mogu vidjeti prijedlozi građana. Kopije planskih dokumenata i odgovarajući obrasci su dostupni Službi za gospodarstvo i inspekciju Općine Tomislavgrad.

## ZAKLJUČAK

Cilj provedbe plana integriteta je spriječiti i upozoriti na korupciju jačanjem svijesti o ranjivosti na koruptivne pojave. Provedba plana jača kvalitetu, poštovanje i povjerenja u institucije.

Općina Tomislavgrad je za 2024. godinu. Imao 28 preporuka od kojih je realizirano 10 (35 %) a 18 ih nije realizirano, te će se ažurno raditi na ostalim mjerama da bi se u što bližem vremenskom periodu iste realizirale.

Zadržati najveći standard integriteta pri obavljanju službene dužnosti u interesu je javnosti, i ključno u izgradnji povjerenja.

Tomislavgrad, prosinac 2024.



OPĆINSKI NAČELNIK

Ivan Buntić mag.ing.agr/mag.oec